
ZITTING VAN 25 NOVEMBER 2024

Aanwezig:

Walter Teugels, Voorzitter raad voor maatschappelijk welzijn
Maarten Mast, Burgemeester
Lien Casier, David De Valck, Steven Elpers, Toon Luypaert, Julie Asselman,
Schepenen
Mario Vandevelde, Tonia Abbeloos, Chantal Mostaert, Joris Verspecht,
Ludwig De Mesmaeker, Toon Dours, Stefaan Van Den Eynde, Nathalie
Hellinckx, Anne Del Piero, Tom Van Gestel, Francis Wijns, Tom
Vandenbossche, Jean De Block, Reinhoud De Bosscher, Luc Vrijders, Michiel
De Potter, Lieven Verhaegen, Ana Lara Valdes, Raadsleden
Chris Van den Bossche, Algemeen directeur

Afwezig:

De voorzitter opent de zitting om 20u56.

OPENBAAR

Goedkeuring verslag

1 Goedkeuring notulen Raad voor Maatschappelijk Welzijn d.d. 21 oktober 2024

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn keurt de notulen goed.

Personeel

2 Vaststelling aanpassing arbeidsreglement gemeente- en OCMW personeel

Regelgeving

Gelet op de wet d.d. 8 april 1965 die de werkgevers verplicht een arbeidsreglement op te stellen;

Gelet op de wet d.d. 18 december 2002 waarbij de openbare sector onder de toepassing van de wet d.d. 8 april 1965 werd gebracht;

Gelet op de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 maart 2018, 17 december 2018, 21 oktober 2019, 27 januari 2020 en 26 oktober 2020 houdende goedkeuring van de aanpassing van het arbeidsreglement voor de personeelsleden van de gemeente en OCMW Merchtem;

Omschrijving/overwegende

Gelet op het gunstig advies d.d. 31 oktober 2024 van de aanpassingen aan het arbeidsreglement door het managementteam;

Gelet op de bespreking van het onderhandelingscomité d.d. 30 september 2024;

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Het aangepaste arbeidsreglement als bijlage bij dit besluit goed te keuren.

Sociale dienst

3 Lokale partnerschappen "Capacity building": goedkeuring partnerschapsovereenkomst en joint controller overeenkomst

Regelgeving

Gelet op artikels 77, 78 van het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017;

Gelet op de artikels 1 en 57§1 van de Organieke Wet van 8 juli 1976;

Omschrijving/overwegende

Gelet op de Oproep 64 Europa WSE (Werk en Sociale Economie) 'Lokale partnerschappen voor duurzame arbeidsmarktdeelnemers van mensen met complexe problemen'.

Vanaf 2024 centraliseert Europa Werk en Sociale Economie (WSE) alle middelen sociale inclusie in het project 'Capacity Building Lokale Partnerschappen'. Vanuit het samenwerkingsverband 'DAW' rond Sociale Economie en Werk werd er onderzocht wat de haalbaarheid en mogelijkheden zijn om samen te werken rond dit project.

De gemeenten Merchtem & Opwijk vervoegden in dit project de cluster waarbij het werkingsgebied volgende gemeente omvat: Dilbeek, Asse, Wemmel, Opwijk & Merchtem.

Capacity Building is een project dat getrokken wordt vanuit een samenwerking tussen VVSG, VDAB, Europa WSE en voornoemde lokale besturen. Met dit project wil de Vlaamse overheid de lokale besturen ondersteunen in het opzetten van een duurzaam lokaal partnerschap. Dit lokaal partnerschap, waarin de VDAB en de OCMW's kernpartners zullen zijn, moet het verder mogelijk maken om expertises van verschillende (relevante) partnerorganisaties te bundelen. Deze verzameling van expertises en kennis zal vervolgens aangewend worden om werkzoekenden met allerlei profielen en met multiproblematieken beter te begeleiden en ondersteunen in hun activatietraject.

Gelet op de goedkeuring van het Vast bureau van de Intentieverklaring 'Capacity Building' van OCMW Merchtem dd. 4 mei 2023.

Gelet op de goedkeuring 'Validatiebesluit Juryproef Capacity Building' Merchtem dd. 26 oktober 2023.

Gelet op de goedkeuring door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van het projectvoorstel Lokale partnerschappen "Capacity building" DAW+ d.d. 26 februari 2024.

Motivering

Dit besluit betreft de goedkeuring van de partnerschapsovereenkomst en de bijhorende documenten van het lokaal partnerschap DAW+ in functie van de duurzame participatie op de arbeidsmarkt van personen met een complexe multiproblematiek.

Hieraan voorafgaand werden ondermeer al de volgende stappen gezet:

- de werkingsgebieden zijn afgebakend (fase 1),
- de lokale noden en doelgroep werden geïdentificeerd (fase 2),
- de partners zijn via een juryproces bepaald (fase 3)
 - Het CAW, Emimo, Arktos, Ligo en Groep Intro
 - Er werd een projectvoorstel opgemaakt, goedgekeurd door betrokken raden en vervolgens ingediend bij EU-WSE, wat heeft geleid tot het ontvangen van projectmiddelen en de aanwerving van coaches bij de private partners.
- Om de samenwerking optimaal en transparant te laten verlopen zijn onder meer overlegstructuren gerealiseerd (fase 4).

- Stuurgroep, uitvoerend team (toeleidingsoverleg – casusoverleg)
- Er werd een partnerschapsovereenkomst en projectcharter opgesteld op basis van ter beschikking gestelde sjablonen tussen de periode van maart en juli 2024.

De voorgenoemde samenwerkingsmodaliteiten worden beschreven in de partnerschapsovereenkomst. De operationele samenwerkingsmodaliteiten worden verder uitgewerkt in een Projectcharter om de doelstellingen zoals vooropgesteld in de partnerschapsovereenkomst te kunnen realiseren. Alle bijlagen van de partnerschapsovereenkomst zijn opgesomd. (lijst in bijlage)

Daar dit lokaal partnerschap uit zowel publieke als private partners bestaat en daar er allerhande persoonsgegevens worden verwerkt om de hulpverlening te kunnen realiseren, is er een Joint Controller Overeenkomst/Agreement (JCA) opgemaakt met verwijzingen naar de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Deze overeenkomst bevat een formalisatie van afspraken met betrekking tot de uitvoering en organisatie van deze verwerking van persoonsgegevens. Iedere partner is gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke en is zelf verantwoordelijk voor de naleving van de AVG. De JCA verwerkt de rollen, verantwoordelijkheden, rechten en verplichtingen van de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken uit en maakt daarom integraal deel uit van deze partnerschapsovereenkomst en moet eveneens worden ondertekend, net zoals de gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB), die de risico's van deze gegevensverwerking analyseert.

Zoals onze interne procedures het voorschrijven, zijn deze documenten eerst voorgelegd aan onze DPO, VERA. Deze heeft een negatief advies afgeleverd dat luidt als volgt.

“Uw DPO adviseert u dan ook:

- *Deze verwerking niet aan te vatten tot er een wettelijke basis is*
- *De GEB aan te vullen met de effectief genomen maatregelen*
- *De GEB voor te leggen aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor advies”*

Het advies van onze DPO werd zorgvuldig onderzocht door EU WSE, VVSG (juridische dienst), en het GDPR-aanspreekpunt van DAW+ (dienst informatieveiligheid Haviland). Naar aanleiding van de ter beschikking gestelde documentatie, is onze inschatting dat het restrisico binnen deze gegevensverwerking van het Lokaal Partnerschap DAW+ voldoende klein is en dat de samenwerkingsovereenkomst, het projectcharter en de joint controller agreement kunnen ondertekend worden.

- Wat betreft de wettelijke basis is er een verschil van mening tussen twee instanties: VERA en VVSG. Dit komt doordat de huidige wetgeving onvoldoende concreet is. Echter zal de rechtsgrond die de VVSG naar voor schuift verder worden uitgediept in een nieuwe wetgeving. Dit is zo opgenomen in het Vlaams regeerakkoord. Een andere rechtsgrond kiezen voor deze verwerking van persoonsgegevens zou veel middelen vragen (tijd en personeelsinzet). Er werd door VVSG een advocatenkantoor onder de arm genomen om de gekozen rechtsgrond beter te onderbouwen.
- Wat betreft het concretiseren van de GEB en het verwerken van persoonsgegevens in the cloud worden er reeds inspanningen geleverd om extra maatregelen te nemen en deze te concretiseren in een volgende versie van de GEB of in een jaarverslag waarin dit alles wordt opgesomd. Dit zou dan betekenen dat de risico's die momenteel in de GEB als hoog worden ingeschat, niet langer hoog zouden zijn en dat betekent dat het niet langer nodig is om de toezichthoudende commissie te betrekken. Gezien de werkdruk op onze afdeling sociale zaken is het aangewezen om door te zetten met de lokale partnerschappen. Alle ondersteuningsmiddelen richting activering van Europa WSE zijn hierin gecentraliseerd.

Na overleg met Erika Van Essche, DPO Vera voor Merchtem stellen we voor het document GEB (gegevensbeschermingseffectbeoordeling) niet te ondertekenen. Het betreffende document zal worden herwerkt rekening houdend met de opmerkingen van DPO van Vera. Na aanpassing zal het document GEB opnieuw voor advies worden voorgelegd aan de DPO van Vera. Hiermee volgen we ook de optie 1 aangereikt in de reactie van VVSG (zie bijlage).

Financiële impact

Het totale beschikbare budget voor de hele duurtijd van het project wordt weergegeven in volgende tabel

	ESF (40%) + VCF (30%)	Cofinanciering VDAB	Cofinanciering lokaal bestuur	Totaal
projectbudget	2.541.442,05	544.594,73	544.594,73	3.630.631,51
budget per jaar	423.573,68	90.765,45	90.765,45	605.104,92

De lokale partnerschappen starten hun werking tussen 1 januari 2024 en uiterlijk 1 oktober 2024 en hebben een looptijd van maximaal 6 jaar met als uiterlijke einddatum 31 december 2029.

Het werkingsbudget voor het partnerschap in 2024 bedraagt 605 104,92 EUR. Dit budget wordt gefinancierd door Europa WSE, Vlaanderen, VDAB en lokale besturen.

De financiering van het werkingsbudget is als volgt:

- Europa WSE: 242.042,10 EUR
- Vlaanderen: 181.531,58 EUR
- VDAB: 90.765,45 EUR
- Lokale besturen: 90.765,45 EUR, verdeeld via verdeelsleutel (*zie volgende tabel*)

De 5 lokale besturen van het werkingsgebied DAW+ dienen verplicht 15% te financieren aan het partnerschap. Er werd gekozen om deze cofinanciering zowel via middelen als via personeelsinzet te laten verlopen om een zo efficiënt mogelijk partnerschap te creëren. De lokale besturen Asse en Dilbeek voorzien een personeelsinzet conform hun aandeel binnen de cofinanciering lokale besturen. De lokale besturen Wemmel, Merchtem & Opwijk voorzien een middeleninbreng in het lokaal partnerschap conform hun aandeel binnen de cofinanciering lokale besturen (*zie onderstaande tabel*).

Actoren	Budget per jaar
Europa WSE 40%	242.042,10
Vlaanderen VCF 30%	181.531,58
VDAB 15% in personeel + financieel	90.765,45
Asse (34,10%)	<i>via FTE (0,3)</i> 30951,13
Dilbeek (29,17%)	<i>via FTE (0.3)</i> 26476,38
Merchtem (11,13%)	<i>via middelen</i> 10102,23
Opwijk (7,97%)	<i>via middelen</i> 7234,03
Wemmel (17,63%)	<i>via middelen</i> 16002,01
TOTAAL	605.104,92

(*) Deze budgetten zijn bepaald door Europa WSE op basis van volgende objectieve parameters:

- Kortgeschoolde niet-werkende werkzoekenden (data van 2021)
- Langdurig niet-werkende werkzoekenden (+1 jaar werkzoekend) (2021)
- Niet-werkende werkzoekenden met een arbeidsbeperking (2021)
- Personen met een (equivalent) leefloon (2022)
- Personen met een niet-EU herkomst (2022)
- Personen met een Oost-Europese (EU) herkomst (2022)

Projectpersoneel:

GEMEENTE MERCHTEM

Zoals de instructies van Europa WSE voorzien, hebben we vanuit dit werkingsbudget een raming voorzien van 604.917,- EUR aan projectpersoneel in 2024

De Lokale besturen Merchtem, Opwijk & Wemmel voorzien hun bijdrage aan het partnerschap via geldelijke middelen. Dit conform de verdeelsleutel zoals opgenomen en voorgesteld door Europa WSE. Deze formule resulteert in een team met het equivalent van 5,6 VTE.

Inzet van forfait en budgettaire flexibiliteit

In functie van het lerend en dynamisch karakter van het partnerschap, wordt een jaarlijkse begroting opgesteld door de stuurgroep. Deze begroting laat dan ook toe dat het partnerschap flexibel doch bewust om kan springen met de beschikbare middelen. Het partnerschap stelt alles in het werk om een zo groot mogelijk resultaat te halen binnen het financieel plaatje.

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn keurt de Partnerschapsovereenkomst en de bijhorende bijlagen goed. Een ondertekend exemplaar evenals uittreksel wordt bezorgd aan de teamcoördinator Sociale Tewerkstelling van Haviland, Sander Herbosch.

Artikel 2

Het Projectcharter wordt goedgekeurd. Een ondertekend exemplaar evenals uittreksel wordt bezorgd aan de teamcoördinator Sociale Tewerkstelling van Haviland, Sander Herbosch.

Artikel 3

De Joint Controller Overeenkomst worden goedgekeurd. Een ondertekend exemplaar evenals uittreksel wordt bezorgd aan de teamcoördinator Sociale Tewerkstelling van Haviland, Sander Herbosch.

Artikel 4

De Gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) zal verder worden geconcretiseerd rekening houdend met de opmerkingen geformuleerd in het advies van de DPO van Vera.

Na aanpassing zal het document GEB opnieuw worden voorgelegd aan DPO van Vera voor een nieuw advies.

Artikel 5

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn keurt het engagement en de rol die het lokaal bestuur binnen dit lokaal partnerschap opneemt goed.

4 Protocol voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens tussen Fluvius cv en het OCMW MERCHTEM

Regelgeving

Organieke Wet van 8 juli 1976;

Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017;

Decreet van 9 februari 2018 betreffende het Lokaal Sociaal Beleid;

Decreet van 4 februari 2022 tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie wat betreft de gegevensdeling met het OCMW;

Artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;

Omschrijving/overwegende

Overwegende dat het noodzakelijk is een protocol voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens tussen Fluvius cv en het OCMW van Merchtem af te sluiten met het in het kader van de samenwerking rond LAC dossiers en de bestrijding van energiearmoede;

Een goede samenwerking en uitwisseling van gegevens tussen Fluvius en de OCMW's is noodzakelijk in kader van de bestrijding van energiearmoede. Wanneer de netbeheerder een netgebruiker wil afsluiten van het net, dient in bepaalde gevallen eerst het advies te worden gevraagd van de Lokale Adviescommissie van de gemeente waarin vertegenwoordigers zetelen van het OCMW, de netbeheerder, en eventueel de schuldbemiddelaar van de netgebruiker. Bovendien heeft de wetgever voorzien in de mogelijkheid om als netbeheerder de nodige informatie te bezorgen aan de OCMW's met oog op bestrijding, waaronder ondersteuning, in kader van energiearmoede op een lokaal niveau.

Deze overeenkomst geeft aan binnen welk kader en omwille van welke doelstellingen, identificatiegegevens van kwetsbare mensen kunnen doorgegeven worden vanuit Fluvius, distributienetbeheerder naar het OCMW van de verblijfplaats van de betreffende perso(o)n(en).

Motivering

Gelet op het Protocol voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens tussen Fluvius cv en het OCMW van Merchtem;

Gelet op het positief advies van 07 november 2024 van Erika Van Essche, Data Protection Officer (DPO) voor het lokaal bestuur Merchtem;

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1

het Protocol voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens tussen Fluvius cv en het OCMW van Merchtem wordt goedgekeurd. De tekst van dit protocol wordt als bijlage bij deze beslissing gevoegd en maakt er volledig deel van uit.

Artikel 2

Het protocol zal worden gepubliceerd op de website van het Lokaal bestuur Merchtem.

Goedkeuring verslag

5 Goedkeuring notulen Raad voor Maatschappelijk Welzijn d.d. 25 november 2024

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn keurt de notulen goed.

De voorzitter sluit de zitting om 21u17.

Namens de raad voor maatschappelijk welzijn,

Algemeen directeur

Voorzitter raad voor maatschappelijk
welzijn

Chris Van den Bossche

Walter Teugels